

**BIAYA TRANSAKSI DALAM PERSPEKTIF
MANAJEMEN ADMINISTRASI
(Studi Kuantitatif Layanan Instansi Pemerintah di Indonesia)**

Oleh: H. Rusdin Nawi

Abstract

The research aim to know the transaction cost in administration management prospective consist of the government cost and market cost with suitable the government service in administration management prospective.

The number of respondent that use in this research about 337 respondents of staff from syariah banking institution in South Sulawesi Province. Analysis model which has been used in this research are quantitative descriptive and Structural Equation Model (SEM) by used AMOS programme. The result of government in applied of transaction cost have affect by the government cost suitable with routine cost, development cost, human resource cost and facility cost suitable with information, administration, operational and technology costs in applied the suitable of service with principle, accountable, leadership, productivity and service quality. The appointment of market cost have positive toward transaction cost for several activity or job program in government scope.

The government instance have responsibility in appointment of transaction cost with give of propose planning suitable with need of government in applied of information, administration, operational and technology cost which affected toward suitable of service. Although the transaction cost in specific occured with the transaction cost particularly relate with cost transaction because the government cost require to suitable with transaction cost. The suitable of service principle which result from transaction cost such as the implementation of principle, accountable, leadership, productivity and service quality. In all of to see that the causal relation between variable have causal correlation in positive and significant with probability value $(P) \leq 0,05$ and CR (t-value) $\geq 1,96$.

Kata kunci: Transaksi; perspektif manajemen administrasi

Pendahuluan

Permasalahan yang sering ditemukan berkaitan dengan aktivitas administrasi yang diterapkan oleh pemerintah, khususnya yang berkaitan dengan pelayanan adalah permasalahan biaya transaksi (*cost transaction*) yang tidak sesuai dengan peningkatan biaya menurut kepentingan pemerintah, kepentingan pasar dalam mempengaruhi biaya transaksi dan kesesuaian pelayanan. Ini menjadi polemik dalam aktivitas pelayanan pemerintah dewasa ini yang sering menjadi sorotan dan keluhan dari publik tentang pelayanan yang diberikan, yang searah dengan adanya tuntutan reformasi birokrasi dalam pemerintahan.

Mewujudkan pemerintahan yang baik dibutuhkan kepastian hukum dan kemauan yang baik (*goodwill*) dari pemerintah untuk melakukan tata kelola administrasi dan keuangan yang sesuai dengan kesesuaian pelayanan dalam melakukan biaya transaksi atas biaya pemerintah (*government cost*) dan biaya pasar (*market cost*). Pemerintah sebagai organisasi non profit dalam memberikan pelayanan tidak mencerminkan sebagai organisasi yang

mengutamakan kepentingan pelayanan. Pemerintah dalam memberikan pelayanan selalu berpatokan pada biaya pasar dalam menetapkan biaya transaksi dalam membebani kesesuaian pelayanan pemerintah. Pesch (2005:177) menetapkan biaya transaksi selalu mempertimbangkan biaya pemerintah dan biaya pasar dalam menentukan kesesuaian layanan yang diberikan. Teulings (2003:67) menyatakan penetapan biaya transaksi tidak terlepas dari adanya kepentingan pemerintah untuk mengelola biaya yang efektif dalam mengambil sebuah keputusan mengenai kegiatan layanan yang diterapkan.

Biaya transaksi selalu diperhadapkan pada adanya permasalahan yang berkaitan dengan biaya pemerintah yang dikeluarkan dan biaya pasar yang harus disesuaikan dengan kebutuhan pelayanan. Waarden (2006:120) menyatakan biaya transaksi dipengaruhi oleh besarnya biaya pemerintah dan penetapan penyesuaian biaya pasar. Klein (2000:90) menyatakan kinerja suatu organisasi dalam memberikan pelayanan dilihat dari biaya transaksi yang dikenakan. Biaya transaksi yang berimbang adalah terpenuhinya kesesuaian antara biaya layanan dan man-

faat kepentingan yang diperoleh (Damascus, 2004:36).

Kenyataan yang ditemukan dewasa ini pada kebanyakan organisasi pemerintah yang ada di Indonesia berbasis layanan, selalu menetapkan biaya transaksi yang tidak sesuai dengan biaya permintaan pemerintah dan tidak sesuai dengan biaya pasar, dalam mempengaruhi kesesuaian pelayanan. Ruitter (2008:15) menyatakan biaya transaksi merupakan asumsi perilaku manusia dalam menetapkan suatu biaya yang rasional dan menguntungkan. Asumsi perilaku menetapkan berdasarkan asumsi keinginan antara layanan dan kepentingan. Williamson (1996:165) menyatakan biaya transaksi merupakan perwujudan dan layanan dan kepentingan pencapaian tujuan organisasi.

Menetapkan biaya transaksi yang dilakukan oleh pemerintah dipengaruhi oleh besarnya biaya pengeluaran pemerintah dan penyesuaian biaya pasar. Williamson (1996: 170) menyatakan biaya transaksi yang diterapkan mengacu pada pertimbangan biaya pemerintah berupa biaya rutin, biaya pembangunan, biaya kebutuhan SDM dan biaya untuk penyediaan sarana prasarana.

Black (2007:89) menyatakan biaya transaksi yang diterapkan selalu menyesuaikan biaya pasar sesuai dengan pembiayaan biaya negosiasi, biaya monitoring, biaya pertukaran dan biaya evaluasi.

Antara biaya pemerintah dan biaya penyesuaian pasar sangat menentukan penetapan biaya transaksi yang dilakukan oleh pemerintah dalam mempengaruhi penyesuaian layanan yang diberikan. Fenomena ini terjadi dalam menentukan biaya transaksi. Pada prinsipnya instansi pemerintah dalam menjalankan tugas pokok dan fungsinya mengacu kepada Peraturan yang berlaku. Hal yang berkaitan dengan biaya transaksi dalam pelaksanaan uraian kerja yaitu berkaitan dengan biaya transaksi aset, biaya program dan biaya kegiatan yang dilakukan dalam melayani unit kerja instansi pemerintah yang ada dalam naungan Sekretariat Daerah.

Wujud dari biaya pemerintah yang sering menimbulkan permasalahan berkaitan dengan biaya transaksi yaitu biaya rutin yang tidak sesuai dengan pengalokasiannya, biaya pembangunan yang tidak sesuai dengan peruntukan, biaya untuk kebutuhan SDM tidak sesuai dengan

pemanfaatan dan biaya penyediaan sarana prasarana tidak sesuai dengan ketersediaan fasilitas kerja. Stephen (2005:90) menyatakan biaya pemerintah dialokasikan sesuai dengan usulan kebutuhan dan prioritas.

Hambatan dalam menentukan besarnya biaya pemerintah, tergantung dari kebutuhan alokasi biaya rutin, biaya pembangunan, biaya kebutuhan SDM dan biaya penyediaan sarana dan prasarana. Alokasi permintaan usulan anggaran dari masing-masing unit organisasi mempengaruhi biaya transaksi yang berkaitan dengan penyesuaian wujud layanan yang diterapkan. Ruitter (2008:149) menyatakan biaya pemerintah mempengaruhi biaya transaksi tergantung pada besarnya alokasi anggaran yang diprioritaskan sesuai peruntukannya.

Besarnya biaya pemerintah yang diusulkan, mempengaruhi biaya transaksi dari setiap pos-pos pengalokasian pembiayaan berupa biaya transaksi informasi, administrasi, operasional dan teknologi. Penambahan biaya transaksi sering tidak bersesuaian antara wujud layanan yang diberikan dengan terpenuhinya kepentingan dari suatu proses pelayanan yang diharapkan.

Ruitter (2008:153) menyatakan biaya transaksi diperlukan untuk kelancaran layanan dan terenuhinya kepentingan yang diharapkan dari sebuah proses layanan birokrasi.

Instansi pemerintah dalam melakukan penetapan biaya transaksi selalu mempertimbangkan kondisi biaya pasar. Biaya pasar merupakan sebuah penetapan biaya yang didasarkan pada mekanisme pasar dalam menentukan produk dan jasa yang menjadi obyek transaksi. Steenge (2008:171) menyatakan bahwa biaya pasar merupakan biaya bentukan dari mekanisme pasar yang mempengaruhi penetapan biaya transaksi produk dan jasa.

Aspek yang menentukan biaya pasar dalam mempengaruhi biaya transaksi ditentukan oleh aspek negosiasi, monitoring, pertukaran dan evaluasi, yang memiliki pos-pos biaya dalam proses penetapannya. Biaya negosiasi biasanya ditentukan oleh pelaksana yang berkepentingan dalam menetapkan biaya yang berlaku, biaya monitoring terjadi dari pelaporan yang ditemukan, biaya pertukaran dilakukan berdasarkan aspek perbaikan dan penggantian produk barang dan jasa, serta biaya evaluasi dikeluarkan berdasarkan

hasil penilaian dari program dan kegiatan yang dilakukan.

Kenyataan ini sering ditemukan dalam penetapan biaya transaksi yang dilakukan khususnya dalam penetapan biaya usulan suatu program atau kegiatan yang mengeluarkan biaya transaksi dalam mensosialisasikan anggaran yang dikeluarkan. Sosialisasi anggaran yang keluar selalu mempertimbangkan biaya pasar yang sesuai dengan mekanisme pasar dalam menetapkan biaya negosiasi, monitoring, pertukaran dan evaluasi.

Terjadinya sebuah kesenjangan dalam mempertanyakan biaya transaksi yang ditetapkan, yang penetapannya tidak dilakukan secara profesional dalam mempertimbangkan besarnya biaya pemerintah dan biaya pasar dalam mempengaruhi suatu kegiatan birokrasi dan pelayanan. Besarnya biaya transaksi cenderung berdampak ketidaksesuaian pelayanan berdasarkan prinsip layanan, akuntabilitas layanan, kepemimpinan layanan, produktivitas dan kualitas pelayanan.

Peningkatan biaya transaksi ditentukan oleh besarnya biaya informasi, administrasi, operasional dan penggunaan teknologi dalam

melakukan kegiatan pelayanan. Karenanya diperlukan adanya sebuah standar penetapan biaya yang disesuaikan dengan kegiatan layanan yang efisien dan efektif. Kondisi Instansi pemerintah dalam mengelola biaya informasi, administrasi, operasional dan teknologi cenderung tidak dibarengi dengan kesesuaian layanan.

Kesesuaian pelayanan akan terwujud jika biaya transaksi dilakukan secara proporsional berdasarkan layanan dan kepentingan pemerintah dalam mendorong terwujudnya prinsip pelayanan yang tepat, akuntabilitas layanan yang dapat dipercaya, kepemimpinan layanan yang berorientasi tujuan, produktivitas berorientasi hasil dan kualitas layanan yang memuaskan.

Apa yang telah diuraikan di atas, ini menjadi spesifik bagi penelitian yang peneliti lakukan, khususnya untuk melihat bagaimana pentingnya penetapan biaya pemerintah sebagai konstruk variabel eksogen X1 dan penetapan biaya pasar sebagai konstruk variabel eksogen X2 untuk melihat adanya pengaruh dan dimensional dengan biaya transaksi sebagai variabel konstruk endogen Y dan kesesuaian pelayanan sebagai variabel konstruk endogen Z,

yang membedakan dengan penelitian terdahulu Maria Lambetta van Genugten (2008) yang meneliti tentang ekonomi biaya transaksi dan pelayanan publik sebagai sebuah asumsi perilaku dalam memperhatikan kegiatan transaksi sebagai sebuah unit analisis, penilaian institusi alternatif mengenai penetapan biaya transaksi pada sektor publik yang dapat dilihat secara empiris dan teoritis dalam kenyataannya pada berbagai pelayanan publik di tingkat lokal.

Hal yang sama juga dilakukan Silberd Hart (2007) yang menunjukkan bahwa penelitian ini menyingkap instrumen tinjauan administrasi publik dan kajian ekonomi regional dalam suatu birokrasi, mampu mengungkapkan penganalisaan biaya pemerintah sesuai dengan mata rantai biaya transaksi, pengeluaran berdasarkan *opportunistic behavior* dalam transaksi pelayanan. William Harrison (2008) pada intinya meneliti biaya transaksi yang ditetapkan oleh pemerintah untuk memenuhi pelayanan publik sebagai solusi dalam menemukan biaya pelayanan yang dikeluarkan dari sebuah penetapan perencanaan anggaran yang ditetapkan oleh pemerintah sesuai

dengan pengalokasiannya. Dan Corazon Jessy (2008) merekomendasikan bahwa alokasi pembiayaan dan penetapan anggaran biaya pemerintah kepada publik sangat ditentukan oleh biaya transaksi dan kepercayaan pelayanan dari perilaku peluang dalam menerapkan biaya yang pantas kepada publik.

Keempat penelitian tersebut memberikan sebuah rekomendasi yang sama dalam melihat pentingnya biaya transaksi dalam suatu kegiatan pelayanan, namun yang spesifik dari penelitian yang peneliti lakukan dalam membedakan dengan penelitian yang lain bahwa peneliti melakukan sebuah model konstruksi di dalam melihat pentingnya penetapan biaya pemerintah dan biaya pasar untuk menentukan besarnya pengaruh terhadap kegiatan biaya transaksi dan kesesuaian pelayanan yang diterapkan oleh pemerintah dalam hal ini instansi pemerintah di Indonesia.

Uraian di atas menunjukkan bahwa biaya transaksi dipengaruhi oleh biaya yang dibutuhkan pemerintah untuk melaksanakan tugas pokok dan fungsi, dan dipengaruhi biaya pasar dalam menetapkan besarnya keperluan penetapan barang dan jasa. Melalui biaya transaksi

yang tepat akan berpengaruh terhadap terwujudnya kesesuaian pelayanan organisasi. Berdasarkan hal tersebut, peneliti tertarik memilih judul: Biaya Transaksi dalam Prospektif Manajemen Administrasi (Studi Kuantitatif atas Layanan Instansi Pemerintahan di Indonesia).

Rumusan Masalah

Berdasarkan pernyataan masalah tersebut, maka dirumuskan masalah yang akan diteliti sebagai berikut:

1. Apakah penetapan biaya pemerintah memberikan pengaruh terhadap biaya transaksi atas kesesuaian pelayanan ?
2. Apakah penetapan biaya pasar memberikan pengaruh terhadap biaya transaksi atas kesesuaian pelayanan ?
3. Apakah penetapan biaya transaksi memberikan pengaruh terhadap kesesuaian pelayanan ?
4. Apakah penetapan biaya pemerintah, biaya pasar dan biaya transaksi memberikan pengaruh terhadap kesesuaian pelayanan ?

Metodologi

Ringkasan Temuan Hasil Penelitian

Peneliti/ Judul	Dimensi/Variabel	Metode Analisis/ Sampling	Kontribusi
Maria Lambetta van Genugten (2008) Transaction Cost Economics and the Provision of Public Service at the Local Level	- Biaya Transaksi Ekonomi - Biaya Transaksi Sektor Publik	Komparatif Institusional pada Pembagian Sektor Publik	- Penyebab transaksi ekonomi tidak efisien dan memiliki kinerja optimal dikarenakan karakteristik biaya yang tidak menentu, struktur unit kerja yang berbeda-beda dalam pemerintahan dan tidak tepatnya alokasi biaya yang efisien dalam menunjang pencapaian kinerja. - Hasil temuan yang direkomendasikan bahwa ekonomi biaya transaksi untuk dipertimbangkan

			sesuai dengan pos alokasi pembiayaan yang efisien dan menunjang peningkatan kinerja birokrasi.
<p>Silberd Hart (2007) <i>Transaction Cost as Barometer Measure of Service Quality in Georgia Regional America</i>, dalam <i>Journal Diplomat</i>, Vol. 2(1), 2007: 1-2</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Mata rantai biaya transaksi - Pengeluaran akibat transaksi pelayanan antar pemerintah dan masyarakat, - <i>Opportunistic behavior</i> dalam transaksi pelayanan 	<p><u>Metode Analisis</u></p> <p>Analisis SEM</p> <p><u>Sampling</u> 218 responden</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Mata rantai biaya yang terdiri atas risiko kerja, jumlah aktivitas, pembiayaan aset khusus, pengadaan peluang kerja, perbaikan lingkungan kerja dan pembiayaan yang berkaitan dengan ikatan rasional menjadi perhatian untuk meningkatkan kualitas pelayanan. - Setiap kegiatan pelayanan kepada publik disesuaikan dengan besarnya pembiayaan yang dikeluarkan oleh pemerintah dalam kegiatan pelayanan; dan 3) <i>opportunistic behavior</i> yang baik akan berdampak pada biaya transaksi pelayanan yang murah dan adil.
<p>William Harrison (2008) <i>Service Transaction Cost in Government</i>, dalam <i>Journal Bureucracy</i>, Vol. 4(3), 2008: 12-16</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Biaya pelayanan - Kesesuaian pelayanan - Alokasi pembiayaan 	<p><u>Metode Analisis</u></p> <p>Analisis SEM</p> <p><u>Sampling</u> 1.650 responden</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Biaya transaksi harus disesuaikan dengan bentuk pelayanan yang diberikan sesuai nilai tambah yang diperoleh publik. - Menentukan kebijakan biaya transaksi selalu mempertimbangkan aspek keuntungan dan kepentingan hubungan rasional atas kepuasan pelayanan publik.

			- Publik menilai biaya transaksi menentukan kualitas pelayanan yang dilakukan oleh birokrasi.
Corazon Jessy (2008) <i>Added Value in Government Bureacracy Cost Service</i> , dalam <i>Journal State Budget</i> , Vol. 2(1), 2008: 8-9	<ul style="list-style-type: none"> - Biaya transaksi (<i>transaction cost</i>) - Kesesuaian pelayanan (<i>service feature</i>) - Perilaku peluang (<i>opportunistic behavior</i>) 	<p><u>Metode Analisis</u></p> <p>Analisis SEM</p> <p><u>Sampling</u></p> <p>550 responden</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Nilai tambah menjadi dasar untuk mengetahui kesesuaian biaya transaksi yang dikeluarkan untuk pelayanan. - Peningkatan biaya akan mengurangi nilai tambah pelayanan yang dilakukan oleh pemerintah. - Biaya transaksi standar yang ditetapkan sebagai nilai tambah yang menguntungkan bagi pemerintah dan publik.

Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kuantitatif yaitu penelitian yang memerlukan penjelasan analisis yang dapat diuji dengan menggunakan metode statistik. Menurut Sugiyono (2005:55) penelitian kuantitatif adalah penelitian untuk melihat pengaruh antara variabel bebas terhadap variabel terikat, atau variabel bebas terhadap variabel antara dan variabel terikat.

Populasi dan sampel penelitian ini adalah masyarakat yang mendapatkan pelayanan dalam kurun waktu 1 tahun (November 2010 sd

Oktober 2011) sebanyak 2.158 orang. Sampel berdasarkan rumus Slovin sebanyak 337 responden.

Analisis data yang digunakan yaitu teknik statistik *Structural Equation Model* (SEM). Dengan pemodelan melalui SEM dan program *Analysis of Moment Structures* (AMOS 4.01) ini dimungkinkan mampu menjawab pertanyaan yang bersifat regresi maupun dimensional. Adapun good of fit index untuk evaluasi model adalah:

Pengujian Indeks	Keterangan
Probability	Uji signifikansi terhadap perbedaan matriks kovarian data dan matriks kovarian yang diestimasi
RMSEA	Mengkompensasi kelemahan <i>chi-square</i> pada sampel besar
GFI	Menghitung proporsi tertimbang varians dalam matriks sampel yang dijelaskan oleh matriks kovarians populasi yang diestimasi (analog R^2 dalam regresi berganda)
AGFI	GFI yang disesuaikan terhadap DF
CMIN/DF	Kesesuaian antara data dan model
TLI	Perbandingan antara model yang diuji terhadap baseline model
GFI	Uji kelayakan model yang tidak sensitif terhadap besarnya sampel dan kerumitan model

Hasil dan Pembahasan

Berikut penerapan biaya transaksi berdasarkan rencana kerja dan pendanaan yang diterapkan pada Instansi Pemerintah di bawah tanggungjawab Biro Keuangan dan Kekayaan Daerah menurut kegiatan yang dilakukan dengan melibatkan berbagai unit kerja sebagai berikut:

Tabel 1. Contoh Biaya Transaksi pada Instansi Pemerintahan di Indonesia

No	Program/Kegiatan	Pagu Indikatif (Rp)
1	Penyediaan jasa surat menyurat	40.980.000
2	Penyediaan jasa komunikasi, sumber daya air dan listrik	200.400.000
3	Penyediaan jasa kebersihan kantor	42.843.000
4	Penyediaan alat tulis kantor	154.281.000
5	Penyediaan bahan cetakan dan penggandaan	195.567.000
6	Penyediaan komponen instalasi listrik/ penerangan bangunan kantor	15.994.000
7	Penyediaan makanan dan minuman	72.870.000
8	Rapat-rapat koordinasi dan konsultasi keluar daerah	253.320.000
9	Pengadaan mobil jabatan	1.104.600.000
10	Pengadaan kendaraan dinas/ operasional	5.477.100.000
11	Pemeliharaan rutin/berkala kendaraan dinas/operasional	277.795.000
12	Pemeliharaan rutin/berkala sarana dan prasarana umum daerah	158.490.000
13	Sosialisasi peraturan perundang-undangan	318.635.000
14	Pendidikan dan pelatihan teknis	695.900.000
15	Penyusunan pelaporan keuangan semester	325.000.000
16	Penyusunan pelaporan keuangan semester	175.000.000
17	Penyusunan standar satuan harga	450.000.000

18	Penyusunan rancangan perda APBD	400.000.000
19	Penyusunan rancangan peraturan KDH tentang penjabaran APBD	400.000.000
20	Penyusunan rancangan perda tentang perubahan APBD	400.000.000
21	Penyusunan rancangan peraturan KDH tentang penjabaran perubahan APBD	400.000.000
22	Penyusunan rancangan perda tentang pertanggungjawaban pelaksanaan APBD	400.000.000
23	Penyusunan rancangan peraturan KDH tentang penjabaran pertanggungjawaban pelaksanaan APBD	400.000.000
24	Penyusunan sistem informasi keuangan daerah	260.000.000
25	Bintek implementasi paket regulasi tentang pengelolaan keuangan daerah	275.000.000
26	Pembinaan dan pengendalian keuangan daerah	500.000.000
27	Penelitian RKA – SKPD	525.000.000
28	Penyusunan dan pelaporan dana dekonsentrasi dan tugas pembantuan	150.000.000
29	Inventarisasi aset Pemda	630.000.000
30	Evaluasi rancangan peraturan daerah tentang APBD kabupaten/kota	550.000.000
31	Evaluasi rancangan peraturan KDH tentang penjabaran	550.000.000

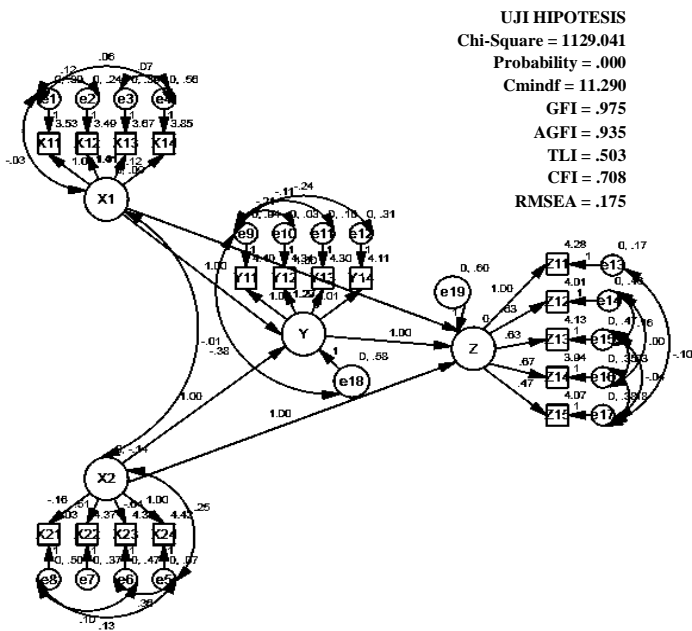
APBD kabupaten/kota		
32	Evaluasi rancangan perda tentang pajak daerah dan retribusi daerah kabupaten/kota	550.000.000
33	Monitoring dalam rangka tindak lanjut hasil evaluasi APBD kabupaten/kota	475.000.000
TOTAL		16.823.775.000

Data kegiatan dan penganggaran yang telah direncanakan, disesuaikan berdasarkan biaya transaksi dilihat dari biaya pemerintah terdiri atas biaya rutin, biaya pembangunan, biaya kebutuhan SDM dan biaya penyediaan sarana prasarana, biaya pasar yang terdiri atas biaya negosiasi, biaya monitoring, biaya pertukaran dan biaya evaluasi, dengan mempertimbangkan besarnya biaya transaksi yang dilakukan berdasarkan pertimbangan biaya informasi, biaya administrasi, biaya operasional dan biaya teknologi dalam mewujudkan kesesuaian pelayanan berdasarkan prinsip, akuntabilitas pelayanan, kepemimpinan pelayanan, produktivitas pelayanan dan kualitas pelayanan.

Berdasarkan model SEM yang sudah fit, maka dilakukan uji signifikansi hubungan antar variabel. Pengujian dilakukan secara parsial dengan cara membandingkan nilai

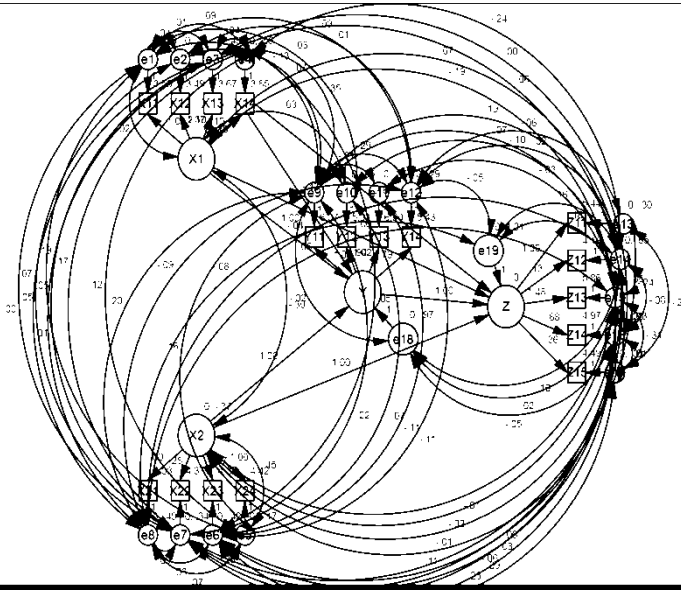
critical ratio (CR) atau *probability* (p) pada nilai *regression weights*. Nilai *critical ratio* (CR) sama dengan nilai *critical student* (t-value) pada model regresi biasa (non struktural). Model lengkap yang dapat menjelaskan hubungan kausal yang terjalin di antara variabel biaya

pemerintah dan biaya pasar terhadap biaya tran-saksi dan kesesuaian pelayanan yang merupakan hasil pengembangan dari model-model tunggal dari setiap faktor yang telah diuji sebelumnya, tampak sebagai berikut.



Contoh Pengujian Tahap Awal Model Hubungan Kausal Antara Variabel Biaya Pemerintah dan Biaya Pasar terhadap Biaya Transaksi dan Kesesuaian Pelayanan

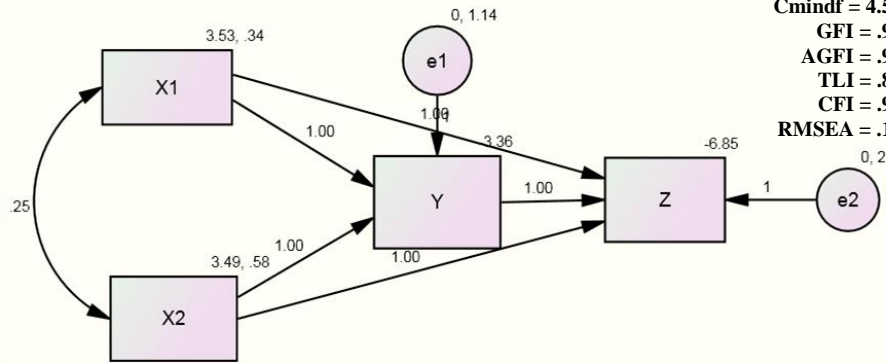
Berikut disajikan hasil terhadap biaya transaksi dan pengujian tahap akhir dari model kesesuaian pelayanan pada gambar di hubungan kausal antara variabel bawah ini: biaya pemerintah dan biaya pasar



UJI HIPOTESIS
 Chi-Square = 192.455
 Probability = .000
 Cmindf = 4.582
 GFI = .983
 AGFI = .942
 TLI = .862
 CFI = .957
 RMSEA = .103

Contoh Pengujian Tahap Akhir Model Hubungan Kausal Antara Variabel Biaya Pemerintah dan Biaya Pasar terhadap Biaya Transaksi dan Kesesuaian Pelayanan

Untuk melihat adanya pengaruh antara variabel bebas, variabel antara terhadap variabel terikat, ditunjukkan pada gambar di bawah ini:



UJI HIPOTESIS
 Chi-Square = 192.455
 Probability = .000
 Cmindf = 4.582
 GFI = .942
 AGFI = .942
 TLI = .862
 CFI = .957
 RMSEA = .103

Model Hubungan Kausal Antara Variabel Biaya Pemerintah dan Biaya Pasar terhadap Biaya Transaksi dan Kesesuaian Pelayanan

Dengan menggunakan bantuan perangkat lunak Amos 4.01 diperoleh hasil perhitungan *goodness of fit indices (GFI)* atas model lengkap di atas yang menggambarkan jalinan sinergis antar masing-

masing variabel penelitian serta indikator yang telah valid menjadi pengukurnya masing-masing. Gambaran secara lebih lengkapnya disajikan pada Tabel 5.17 berikut.

Contoh Hasil Komputasi Kriteria *Goodness-of-Fit Indices (GFI)*
Model Lengkap Tahap Awal dan Akhir

Kriteria	Nilai Cut-off	Hasil Komputasi Model		Keterangan Model Akhir
		Tahap Awal	Tahap Akhir	
Chi-Square	Diharapkan kecil	1129.041	192.455	Baik
Probabilitas Signifikansi	< 0.05	0.000	0.000	Signifikan
Cmindf	≤ 3.00	11.180	4.582	Kurang Baik
GFI	≥ 0.90	0.975	0.983	Sangat Baik
AGFI	≥ 0.90	0.935	0.942	Sangat Baik
TLI	≥ 0.94	0.503	0.862	Baik
CFI	≥ 0.95	0.708	0.957	Sangat Baik
RMSEA	≤ 0.08	0.175	0.103	Kurang Baik

Hasil perbandingan antara hasil perhitungan antara tahap awal dengan tahap akhir dengan kriteria *goodness of fit* suatu model sebagaimana nampak pada tabel di atas menunjukkan kesesuaian yang baik. Oleh karena itu, dapat diambil suatu keputusan bahwa model tahap akhir yang menggambarkan hubungan kausal antar masing-masing variabel yang diuji dapat diterima dan digunakan untuk keperluan selanjutnya.

Hasil estimasi nilai-nilai *intercept* atau *constant* dan koefisien regresi hubungan fungsional antara variabel bebas dengan variabel terikat dalam analisis SEM masing-masing dapat dilihat pada Tabel 5.18 dan Tabel 5.19 dalam halaman berikut.

Contoh Hasil Estimasi Nilai-nilai *Intercept*
Berdasarkan Model SEM

Hubungan Fungsional	Estimate	S.E	CR	P
$Y = f(X1, X2)$	-3.356	.058	-57.535	0.000
$Z = f(Y, X1, X2)$	-6.846	.093	-73.362	0.000

Contoh Hasil Estimasi Parameter Pengaruh Langsung Antar Variabel
Berdasarkan Model SEM

No	Hubungan Fungsional		Estimasi Parameter	CR (critical ratio)	P (Prob.)
	Variabel Bebas	Variabel Antara dan Terikat			
1.	Biaya Pemerintah (x ₁)	1. Biaya Transaksi (Y) 2. Kesesuaian Pelayanan (Z)	3.531	111.326	0.000 0.000
2.	Biaya Pasar (x ₂)	1. Biaya Transaksi (Y) 2. Kesesuaian Pelayanan (Z)	3.493	83.897	0.000 0.000
3.	Biaya Transaksi (Y)	Kesesuaian Pelayanan (Z)	0.513		

Sumber: Lampiran

Berdasarkan pada tabel di atas, maka dapat dibuat persamaan-persamaan regresi sebagai berikut :

1. Fungsi dan persamaan Biaya Transaksi (Y)

$$Y = f(X_1, X_2)$$

$$= \beta_0 + \beta_1 X_1 + \beta_2 X_2 + \mu_1$$

$$= -3.356 + 3.531 x_1 + 3.493 x_2$$

2. Fungsi dan persamaan Kesesuaian Pelayanan (Z)

$$Z = f(Y, X_1, X_2)$$

$$= \alpha_0 + \alpha_1 Y_1 + \alpha_2 X_1 + \alpha_3 X_2 + \mu_2$$

$$= -6.846 + 3.356 x_1 + 3.493 x_2$$

Pada tabel dan persamaan di atas terlihat bahwa dari berbagai hubungan kausal yang terjadi antar variabel, tampaknya semua memiliki hubungan kausal yang positif dan signifikan, karena memiliki nilai probabilitas (P) ≤ 0,05 dan CR(t-value) ≥ 1,96. Secara lengkap hasil pengujian antar variabel dalam penelitian ini dapat diuraikan sebagai berikut:

1. Biaya pemerintah berpengaruh signifikan terhadap biaya transaksi.
2. Biaya pasar berpengaruh signifikan terhadap biaya transaksi.
3. Biaya pemerintah berpengaruh signifikan terhadap kesesuaian pelayanan.
4. Biaya pasar berpengaruh signifikan terhadap kesesuaian pelayanan.
5. Biaya transaksi berpengaruh signifikan terhadap kesesuaian pelayanan pemerintah.

Kesimpulan

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan, disimpulkan sebagai berikut:

1. Instansi pemerintah dalam penerapan biaya transaksi sangat dipengaruhi oleh penetapan biaya pemerintah sesuai tingkat kebutuhan biaya rutin, biaya

pembangunan, biaya kebutuhan SDM dan biaya penyediaan sarana prasarana, dalam kenyataannya untuk memberikan kesesuaian pelayanan Biro Keuangan dan Kekayaan menetapkan biaya transaksi sesuai pembiayaan informasi, administrasi, operasional dan teknologi, dalam rangka meringankan beban pembiayaan untuk melaksanakan kesesuaian pelayanan sesuai prinsip, akuntabilitas, kepemimpinan, produktivitas dan kualitas pelayanan

2. Penetapan biaya pasar berpengaruh positif terhadap biaya transaksi atas kesesuaian pelayanan dari berbagai aktivitas atau program kerja dari masing-masing unit pemerintah yang ada pada lingkup Biro Keuangan dan Kekayaan Daerah. Penetapan biaya pasar yang terdiri dari biaya negosiasi, biaya monitoring, biaya pertukaran dan biaya evaluasi dibiayai oleh pemerintah daerah dalam penetapannya telah disesuaikan dengan biaya transaksi atas kesesuaian pelayanan yang ada pada Kantor Sekretariat Daerah
3. Instansi pemerintah yang memiliki tanggungjawab dalam pene-

tapan biaya transaksi, telah memberikan perencanaan usulan sesuai dengan kebutuhan masing-masing unit pemerintah untuk menetapkan biaya informasi, biaya administrasi, biaya operasional dan biaya teknologi yang berpengaruh terhadap kesesuaian pelayanan. Adanya biaya transaksi yang pengenaannya sering terjadi tarik menarik dalam penetapan biaya transaksi khususnya yang berkaitan dengan penggunaan biaya transaksi untuk biaya informasi, administrasi, operasional dan penggunaan teknologi, karenanya biaya pemerintah perlu disesuaikan dengan tingkat penyesuaian biaya transaksi.

4. Kesesuaian prinsip pelayanan yang dihasilkan dari penerapan biaya transaksi berupa terwujudnya pelayanan yang sesuai prinsip, akuntabilitas, kepemimpinan, produktivitas dan kualitas pelayanan. Secara keseluruhan terlihat bahwa dari berbagai hubungan kausal yang terjadi antar variabel, tampaknya semua memiliki hubungan kausal yang positif dan signifikan, karena

memiliki nilai probabilitas (P) $\leq 0,05$ dan $CR(t\text{-value}) \geq 1,96$.

Saran

Berdasarkan hasil pembahasan dalam penelitian ini dikemukakan beberapa saran yang dapat dipertimbangkan oleh pihak Instansi pemerintah sebagai berikut:

1. Kepala Instansi pemerintah dalam penerapan biaya transaksi perlu melakukan perencanaan yang matang dalam mengalokasikan biaya pemerintah yang terdiri atas tingkat kebutuhan biaya rutin, biaya pembangunan, biaya kebutuhan SDM dan biaya penyediaan sarana prasarana, agar aparat dapat memberikan kesesuaian pelayanan baik dalam menetapkan biaya transaksi sesuai pembiayaan informasi, administrasi, operasional dan teknologi, dalam rangka meringankan beban pembiayaan untuk melaksanakan kesesuaian pelayanan sesuai prinsip, akuntabilitas, kepemimpinan, produktivitas dan kualitas pelayanan
2. Dalam hal penetapan biaya pasar lingkup Biro Keuangan dan Kekayaan Daerah, harus mampu melakukan negosiasi, monito-

ring, pertukaran dan evaluasi dalam penetapannya telah disesuaikan dengan biaya transaksi atas kesesuaian pelayanan yang ada pada Kantor Sekretariat Daerah.

3. Perlu meningkatkan tanggungjawab dalam penetapan biaya berupa usulan untuk menetapkan biaya informasi, biaya administrasi, biaya operasional dan biaya teknologi yang berpengaruh terhadap kesesuaian pelayanan.
4. Perlu peningkatan dalam penyesuaian pelayanan dari penerapan biaya transaksi berupa terwujudnya pelayanan yang sesuai prinsip, akuntabilitas, kepemimpinan, produktivitas dan kualitas pelayanan.

Daftar Pustaka

- Black, Shafritz, 2007. *Classics of Public Administration*, USA: Harcourt Brace & Company.
- Gibson, Kendall, 1996. *The Process of Network Administration*. New York: Simon and Schuster.
- Hellriegel, Henault, 1998. *Managing of Organization*. New York, NY: Prentice Hall.
- Helmert, Marcel, 2008. *Service Autonomy in Concept and Theory*.

- Published by American Press, USA.
- Hens, John & Gitto, E.A. Russell, 2008. *Administration Management*, Mc Grow-Hill, inc., Singapura.
- Herlind, Harold, 2008. *Power and Society of Public Administration*. Singapore: Singapore Press Holding.
- Hermanto, 2008. *Pengantar Analisis Kebijakan Publik*. (Penyunting: Darwin Muhadjir). Yogyakarta: Gajah Mada University Press.
- Jackson, J.H, Morgan, CP, dan Paolillo, J, 1978. *Organization Theory, A Macro Perspective for management*, Prentice-Hall, New York.
- James, Perchy, 2008. *Implementation of Service Administration Public*. London: Sage.
- Jeffrey, Malic, 2008. *How to Managed of Organization Effectiveness*. New Jersey, Prentice Hall.
- Jingrat, Korten, 2007. *Strategic Public Administration*. Public Managers Forum.
- Joan, Macraully, 2008. *Organization Theory in Public Administration*. New York, John Wiley and Sons.
- Joseph, Samson, 2007. *The Network Service of Public*. Published by Prentice Hall Ohio Press.
- Josephina, Knoke, 2005. *Alternatif of Public Service*. London: Sage Publication.
- Keban, Yeremis T, 2004. *Indikator Kinerja Pemda: Pendekatan Manajemen dan Kebijakan*. Yogyakarta (Makalah).
- , 2005. *Enam Dimensi Strategis Administrasi Publik: Konsep, Teori dan Isu*. Jakarta: Gava Media.
- Ketll, J.M, 2009, *Organization Policy and Strategic Management*. Hinsdale, III, Dryden Press.
- Khasmir, 2007. *Pelayanan Publik untuk Administrasi Pemerintahan*. Jakarta: Grassindo.
- Khun, Hudson, 2006. *Comparison of Administration Theories*. Journal of Public Administration, Vol. 45 No. 4.
- Klein, Gareth R, 2000, *Organizational Administration Theory: Text and Cases*. Addition Wesley Publishing Company, A & M University, Texas.
- Lewis, James. P, 2009. *Public Policy: An Evolution Administ-*

- ration Approach*. Belmont: Wadsworth.
- Listyadi, P, 2006. *Pengantar Kebijakan Publik*. (Penyunting Ricky Ismanto). Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada.
- Lukman, Sampara, 2009. *Manajemen Kualitas Pelayanan*. Jakarta: STIA-LAN Press.
- Malay, Jorgy, 2009. *The Structure of Unstructured Decision Processed*. Prentice Hall, Ohio University.
- Moore, Poppy, 2004. *Organization Management*. New York : Foresman and Company.
- Muchlas, Zainal, 2009. *Kebijakan Publik*. Jakarta: Yayasan Pancur Siwah.
- Mustopadijaja, 2007. *Paradigma-paradigma Pembangunan Administrasi dan Manajemen Pembangunan*. Makalah dibacakan pada Temu Kaji Posisi dan Ilmu Administrasi dan Manajemen Pembangunan Nasional. Diseleenggarakan oleh LAN RI.
- Namara, Crozier, 2010. *The Administration Phenomenon*. London: Tavistock.
- Osborne et al, 2007. *Implementation Theory and Practice : Tward a third generation*, Glenview, Illinois, New York : Foresman and Company.
- Pasolong, Harbani, 2007. *Teori Administrasi Publik*. Penerbit Alfabeta, Bandung.
- Quinn, Robert E, 2005. *A Competing Values Approach to Organization Effectivities*. New York: Addison Wesley.
- Rakhmat, Sartono, 2009. *Memahami Good Governance dalam Kemitraan dengan Publik*. Jakarta: PT. Grafindo Persada.